
HITOS ELECTORALES
EN EL CONTEXTO DE LA EVOLUCIÓN
POLÍTICO-CONSTITUCIONAL
DE COLOMBIA

I.S.B.N 978-958-731-045-0

- © Registraduría Nacional del Estado Civil - 2011
- © Carlos Ernesto Camargo Assis - 2011
- © Biblioteca Jurídica Díké - 2011

Díké: Justicia en griego

Biblioteca Jurídica Díké

Medellín - Colombia, calle 34 B N° 65 D 58

Telefax: P.B.X. 351 61 61 - A.A. 51838

e-mail: dike@une.net.co

www.bibliotecajuridicadike.com

Bogotá D.C. Librería

Carrera 6ª N° 13-11; teléfonos 336 55 37 y 286 03 42

Colegio Mayor de Nuestra Señora del Rosario

e-mail: dike@sky.net.co

Sede San José, Costa Rica

Teléfono: 83 02 10 54

Telefax: 22 14 25 23

e-mail: jadguzman@yahoo.com

editorialdike@hotmail.com

Caracas-Venezuela. Pelota a Marrón

Edificio General Páez, piso 7, oficina 708

No está permitida la reproducción total o parcial de este libro, ni su tratamiento informático, ni la transmisión de ninguna forma o por cualquier medio, ya sea electrónico, mecánico, por fotocopia, por registro u otros métodos, ni su préstamo, alquiler o cualquier otra forma de cesión de uso del ejemplar, sin el permiso previo y por escrito de los titulares del Copyright.

Carlos Ernesto Camargo Assis

**HITOS ELECTORALES
EN EL CONTEXTO DE LA EVOLUCIÓN
POLÍTICO-CONSTITUCIONAL
DE COLOMBIA**



BIBLIOTECA JURÍDICA



**REGISTRADURÍA
NACIONAL DEL ESTADO CIVIL**

Biblioteca Jurídica Diké
dirigida por
Eduardo Quiceno Álvarez

A mi esposa María Paulina y a mis hijos Isabela y Carlos Felipe, quienes con manifiesta generosidad me cedieron buena parte del tiempo que con ellos comparto para que esta obra se hiciera realidad.

A mis progenitores, fundamentos de mi propio ser y con cuya luz y amor continuamos caminando.

A mis hermanos Ana Margarita, Francisco Miguel y Antonio José, miembros entrañables de mi entorno inmediato, unidos a mí por los lazos de la sangre y el espíritu.

A quienes con su erudición y consejo académico deambulan necesariamente por estas páginas, delineando y señalando horizontes. Un reconocimiento a mis amigos y maestros, Carlos Murcia Montoya, Lucio Pabón Gaitán y Germán Bustillo Pereira.

A mis cercanos colaboradores, Ricardo Hernandez Sandoval, Claudia Cuéllar y Ramón Rangel Cristancho.

CONTENIDO

PRÓLOGO	17
INTRODUCCIÓN	19
1. ORÍGENES Y CAUSAS DE LA INDEPENDENCIA DEL VIRREINATO DE LA NUEVA GRANADA, CAPITANÍA GENERAL DE VENEZUELA Y LA PRESIDENCIA DE QUITO. DE LA MONARQUÍA AL ESTADO ESPAÑOL	23
1.1. GRANDEZA DEL CONQUISTADOR FRENTE A LA COLONIA	25
1.2. CARACTERÍSTICAS SOBRESALIENTES DEL CONQUISTADOR Y DEL COLONIZADOR EN EL SIGLO XVI	27
1.3. INFLUENCIAS FILOSÓFICAS E IDEOLÓGICAS EN LOS MOVIMIENTOS DE LA INDEPENDENCIA AMERICANA.....	28

2. EL PERÍODO DE LA INDEPENDENCIA	31
2.1. ANÁLISIS DEL ACTA DEL CABILDO DE SANTA FÉ DE BOGOTÁ DE 1810	31
2.2. COMENTARIOS A LA CONSTITUCIÓN DE CUNDINAMARCA.....	34
2.3. APUNTES AL ACTA DE FEDERACIÓN DE LAS PROVINCIAS UNIDAS DE LA NUEVA GRANADA – SITUACIÓN HISTÓRICA.....	35
2.4. ANÁLISIS DE LA INDEPENDENCIA TOTAL DE CARTAGENA.....	36
2.5. CONSTITUCIÓN DE LA REPÚBLICA SOBERANA DE CUNDINAMARCA.....	38
2.6. REFORMAS DEL GOBIERNO GENERAL DE LAS PROVINCIAS UNIDAS DE LA NUEVA GRANADA NOVIEMBRE 15 DE 1815.....	39
2.6.1. Referencia histórica.....	39
2.6.2. Perspectiva crítica de Álvaro Gómez Hurtado sobre la Independencia.....	41

3. LA GRAN COLOMBIA.....	43
3.1. CONSIDERACIONES SOBRE EL DISCURSO DE BOLÍVAR EN EL CONGRESO DE ANGOSTURA -15 DE FEBRERO DE 1819-.....	43
3.2. LA LEY FUNDAMENTAL DE LA REPÚBLICA DE COLOMBIA, ANGOSTURA (17 DE DICIEMBRE DE 1819)	48
3.3. LA CONSTITUCIÓN DE LA VILLA DEL ROSARIO DE CÚCUTA.....	50
3.4. BOLÍVAR Y LA CONSTITUCIÓN DE 1830	60
4. LA NUEVA GRANADA.....	69
4.1. DISOLUCIÓN DE LA GRAN COLOMBIA	69
4.2. DICTADURA DEL GENERAL RAFAEL URDANETA ARBELÁEZ.....	70
4.3. LA CONSTITUCIÓN DE 1832.....	70
4.4. DATOS ELECTORALES DE ESTE PERÍODO CONSTITUCIONAL.....	75
4.5. LA GUERRA CIVIL DE LOS SUPREMOS 1840	77
4.6. DATOS ELECTORALES 1837 - 1843.....	79

4.6.1. Elección para presidente de la República 1837-1841.....	80
4.6.2. Elección para el período 1839-1843	81
4.7. LA CONSTITUCIÓN DE 1843.....	82
4.7.1. Datos electorales para la presidencia de Pedro Alcántara Herrán	84
4.8. EL VICEPRESIDENTE TOMÁS CIPRIANO DE MOSQUERA	85
4.8.1. Datos electorales para la presidencia de Tomás Cipriano de Mosquera 1845-1849.....	87
4.9. EL VICEPRESIDENTE RUFINO JOSÉ CUERVO 1847-1851.....	88
4.10. EL ORIGEN DE LOS PARTIDOS CONSERVADOR Y LIBERAL	90
4.11. LA TORTUOSA ELECCIÓN DEL GENERAL JOSÉ HILARIO LÓPEZ Y LA EXPULSIÓN DE LOS JESUITAS	92
4.12. LA CONSTITUCIÓN DE 1853.....	94
4.13. EL GOBIERNO DEL GENERAL JOSÉ MARÍA OBANDO Y EL GOLPE MILITAR DE JOSÉ MARÍA MELO	99

4.14. DATOS ELECTORALES PARA LA PRESIDENCIA DE OBANDO	103
4.15. GOBIERNO DE MANUEL MARÍA MALLARINO	104
5. LA CONFEDERACIÓN GRANADINA.....	107
5.1. EL GOBIERNO DE MARIANO OSPINA RODRÍGUEZ	107
5.2. DATOS PARA LA ELECCIÓN PRESIDENCIAL 1857-1861.....	108
5.3. LA CONSTITUCIÓN DE LA CONFEDERACIÓN GRANADINA	110
5.4. LA GUERRA CIVIL DE 1860 Y EL GOBIERNO PROVISIONAL	113
6. LA CONSTITUCIÓN FEDERALISTA DE LOS ESTADOS UNIDOS DE COLOMBIA - CONSTITUCIÓN DE RIONEGRO	117
6.1. ANTECEDENTES INMEDIATOS DE LA CONSTITUCIÓN DE LOS ESTADOS UNIDOS DE COLOMBIA (1863).....	117
6.2. ANÁLISIS DE LOS LINEAMIENTOS DE LA CONSTITUCIÓN FEDERALISTA DE 1863	119

6.2.1. Datos para la elección presidencial de Mosquera.....	121
6.3. DATOS ELECTORALES DE LOS PRESIDENTES RADICALES	122
6.3.1. Elección presidencial de Manuel Murillo Toro 1864-1866	122
6.3.2. Elección presidencial de Tomás C. de Mosquera 1866-1868	123
6.3.3. Elección del Designado para el período 1866-1868	123
6.3.3.1. Elección del primer designado	123
6.3.3.2. Elección del segundo designado	124
6.3.3.3. Elección del tercer designado	125
6.3.4. Elección presidencial del General Santos Gutiérrez, 868-1870	125
6.3.4.1. Resultados de las votaciones en los Estados	126
1) En el Estado Soberano de Boyacá.....	126
2) En el Estado de Panamá	127
6.3.4.4. Elección del primer designado, Salvador Camacho Roldán	128

6.3.5. Elección presidencial del General Eustorgio Salgar, 1870–1872.....	128
6.3.6. Segunda elección de Manuel Murillo Toro, 872–1874	129
6.3.7. Elección presidencial de Don Santiago Pérez, 1874–1876	129
6.3.8. Elección presidencial de Aquileo Parra,1876–1878	130
6.3.8.1. Votación de los Estados para la elección presidencial del período 1876-1878	132
6.3.8.2. Elección de designados para el período 1876-1878.....	134
6.3.9. Elección presidencial del General Julián Trujillo 1878–1880	135
6.3.10. Elección presidencial de Rafael Núñez 1880–1882	135
6.3.11. Elección presidencial de Francisco Javier Zaldúa 1882–1884	136
6.3.11.1. Elección de designados para el período 1882-1884.....	136
6.3.12. Elección presidencial de Rafael Núñez, 1884–1886	137

7. LA CONSTITUCIÓN DE 1886.....	139
7.1. ANTECEDENTES	139
7.2. LAS NORMAS BÁSICAS DE LA CONSTITUCIÓN DE 1886.....	140
7.3. REFORMAS DEL PASADO Y DEL PRESENTE	141
7.4. LA ALIANZA LIBERAL CONSERVADORA	143
7.5. LO INMUTABLE DE LA CONSTITUCIÓN DE 1886.....	144
7.6. LA CONSTITUCIÓN DE 1986 Y LA INSPIRACIÓN DE RAFAEL NÚÑEZ	144
7.7. OTROS NOMBRES ILUSTRES ASOCIADOS A LA CONSTITUCIÓN DE 1886.....	149
7.8. EL ENCUENTRO DE NÚÑEZ Y CARO EN TORNO A BOLÍVAR.....	149
7.9. EL PROPÓSITO DE LA UNIDAD NACIONAL TAMBIÉN ENLAZÓ A MIGUEL ANTONIO CARO Y A RAFAEL NÚÑEZ.....	151
7.10. CONSIDERACIONES SOBRE EL IDEARIO POLÍTICO DE NÚÑEZ	153
7.11. EL IDEARIO FILOSÓFICO-POLÍTICO DE CARO	156

7.12. DATOS ELECTORALES PARA LA ELECCIÓN PRESIDENCIAL DE NÚÑEZ COMO PRESIDENTE Y CARO COMO VICEPRESIDENTE DE 1892 -1898	157
7.13. LA MUERTE DE NÚÑEZ Y LA GUERRA CIVIL DE 1995	161
7.14. EL GOBIERNO DE MIGUEL ANTONIO CARO, 1892-1898	162
7.15. DATOS PARA LA ELECCIÓN PRESIDENCIAL DE MANUEL SANCLEMETE MARROQUÍN, 1898 - 1904	163
8. REFORMAS A LA CONSTITUCIÓN DE 1886 ENTRE 1890 Y 1904	169
8.1. LA GUERRA DE LOS MIL DÍAS 1899 -1902	169
8.2. EL QUINQUENIO DE RAFAEL REYES, 1904 -1909	171
8.2.1. Perfil dictatorial del General Rafael Reyes	171
8.2.2. Reformas constitucionales de la Asamblea Nacional Constituyente en el Quinquenio del General Rafael Reyes	175
8.2.3. Avances de la Legislación Electoral en el Gobierno de Reyes	178
8.3. EL REPUBLICANISMO	179

8.4. DATOS ELECTORALES PARA EL PERÍODO	
1904-1914.....	184
8.4.1. Datos electorales de la presidencia del General Rafael Reyes 1904.....	184
8.4.2. Ejercicio de la Presidencia de Euclides Angulo, en 1908, por voluntad de Rafael Reyes	188
8.4.3. Elección presidencial de Carlos E. Restrepo	189
8.5. ELECCIÓN PRESIDENCIAL DIRECTA POR VOTO POPULAR.....	190
8.5.1. Datos electorales para el presidente José Vicente Concha	190
8.5.2. Elección presidencial directa del conservador Marco Fidel Suárez.....	191
8.5.3. Elección presidencial directa de Pedro Nel Ospina 1922 -1926.....	192
8.6. DECAIMIENTO DE LA HEGEMONÍA CONSERVADORA, Miguel Abadía Méndez, 1926 -1930, último representante de la hegemonía conservadora.....	192
8.7. ELECCIÓN PRESIDENCIAL DE ENRIQUE OLAYA HERRERA (1930 -1934)	195

8.7.1. Elecciones para la Cámara de Representantes (1931 – 1933).....	198
8.7.2. Elecciones para la Cámara de Representantes (1933 – 1935).....	199
8.8. ELECCIÓN PRESIDENCIAL DE ALFONSO LÓPEZ PUMAREJO (1934-1938).....	199
8.8.1. Semblanza de Alfonso López Pumarejo.....	200
8.8.2. Comentarios sobre la reforma constitucional de 1936.....	200
8.9. ELECCIÓN PRESIDENCIAL DE EDUARDO SANTOS (1938–1942).....	203
8.10. ELECCIONES CÁMARA DE REPRESENTANTES	204
8.11. SEGUNDA ELECCIÓN DE ALFONSO LÓPEZ PUMAREJO (1942–1946).....	205
8.12. ELECCIÓN PRESIDENCIAL DE MARIANO OSPINA PÉREZ (1946–1950)	209
8.13. EL BOGOTAZO DEL 9 DE ABRIL DE 1948.....	213
8.14. ELECCIÓN PRESIDENCIAL DE LAUREANO GÓMEZ (1951–1954).....	214

9. LA ASAMBLEA NACIONAL CONSTITUYENTE DE (1952 - 1954)	215
9.1. GENERALIDADES	215
9.1.1. El Congreso limitó las atribuciones de la Asamblea.....	216
9.1.2. Reconocimiento de los derechos políticos de la mujer	216
9.2. ANÁLISIS JURÍDICO DEL GOLPE DE ESTADO DE ROJAS PINILLA	217
9.3. EL GOBIERNO DE LA JUNTA MILITAR, 10 DE MAYO DE 1957	219
10. EL PLEBISCITO Y EL FRENTE NACIONAL	221
10.1. LA REFORMA PLEBISCITARIA Y ACTOS LEGISLATIVOS REFORMATARIOS DE LA CONSTITUCIÓN.....	221
10.2. DATOS DE LA VOTACIÓN DEL PLEBISCITO 1º DE DICIEMBRE 1957.....	223
10.3. DATOS DE LA VOTACIÓN PARA EL SENADO (1958-1962).....	225
10.4. DATOS PARA LA ELECCIÓN PRESIDENCIAL DE ALBERTO LLERAS CAMARGO 1958 - 1962.....	227
10.5. DATOS DE LA VOTACIÓN PARA EL SENADO 1962-1965	230

10.6. DATOS PARA LA ELECCIÓN PRESIDENCIAL DE GUILLERMO LEÓN VALENCIA 1962 -1966.....	231
10.7. DATOS DE LA VOTACIÓN PARA SENADO 1966-1970	232
10.8. DATOS PARA LA ELECCIÓN PRESIDENCIAL DE CARLOS LLERAS RESTREPO 1966 - 1970.....	233
10.9. REFORMA CONSTITUCIONAL DE 1968.....	234
10.10. DATOS PARA LA ELECCIÓN PRESIDENCIAL DE MISAEL PASTRANA BORRERO 1970-1974	235
11. LA CONSTITUCIÓN DE 1991	237
11.1. ALCANCE DEL EXAMEN DE LA CONSTITUCIÓN DE 1991.....	237
11.2. ANTECEDENTES DE LA CONSTITUCIÓN DE 1991	239
11.2.1. Principales intentos de reforma constitucional.....	241
11.2.2. Causas inmediatas de la Constitución de 1991.....	260
11.2.2.1. La Séptima Papeleta	260
11.2.2.2. Legitimación del consenso popular.....	262
11.2.2.3. Conformación de la Asamblea Nacional Constituyente.....	265

11.2.2.4. La revocatoria del Congreso	270
11.2.2.5. La construcción de la Constitución de 1991	277
11.3. PRINCIPALES CAMBIOS DEL ORDENAMIENTO CONSTITUCIONAL.....	277
11.3.1. La fuerza jurídica vinculante del Preámbulo	279
11.3.2. La consagración del Estado Social de Derecho	283
11.3.3. La Constitución como principal fuente de derecho....	287
11.3.3.1. Aplicación directa de su normatividad.....	287
11.3.3.2. La doctrina constitucional	289
11.3.3.3. Creación de la Corte Constitucional y el control de constitucionalidad	290
11.3.4. El catálogo de los derechos fundamentales sociales, económicos y culturales y el sistema de democracia participativa.....	292
11.3.5. El Bloque de Constitucionalidad	293
11.3.6. Acciones constitucionales para la protección de los derechos	294
11.3.6.1. La acción de tutela	294

TABLA DE CONTENIDO

11.3.6.2. Las acciones populares y las acciones de grupo	295
11.3.6.3. La acción de cumplimiento	296
11.3.6.4. El derecho de petición.....	296
11.3.6.5. La nueva organización estatal	297
11.3.6.6. La organización electoral	297
11.3.6.7. Democracia participativa y democracia representativa	299
11.3.6.8. La circunscripción nacional	301
11.3.6.9. Modificación al sistema electoral en relación con la Reforma Política de 2003 y la reelección presidencial.....	312
11.3.6.10. La reelección presidencial.....	317
11.3.6.11. La Registraría Nacional del Estado Civil	319
11.3.6.12. El Consejo Nacional Electoral.....	320
BIBLIOGRAFÍA.....	322

PRÓLOGO

Rodrigo Noguera Calderón
Rector Universidad Sergio Arboleda

La obra titulada “*Hitos Electorales en el Contexto de la Evolución Político - Constitucional de Colombia*”, aborda desde una perspectiva histórica el proceso de construcción de la República, el principio democrático y la teoría de la representación a lo largo del siglo XIX y XX. Historia contada desde el Acta del Cabildo de Santa Fe de Bogotá hasta la expedición y análisis de la Constitución de 1991, soportada con datos y cifras electorales que reflejan el lento pero certero posicionamiento de la cultura democrática y electoral en Colombia.

Carlos Ernesto Camargo Assis, egresado de este claustro, elaboró un texto que informa sobre las posiciones filosóficas e ideológicas que han configurado el Estado nacional en sus diversos momentos constitucionales. Así, son objeto de descripción: el período de la independencia, la Gran Colombia, la Nueva Granada, la Confederación Granadina, la etapa federalista, la Constitución de 1886 y la denominada Regeneración, el Quinquenio de Reyes, la hegemonía liberal y conservadora, la violencia, el Frente Nacional y la nueva carta de batalla, esto es, la Constitución Política de 1991. Doscientos años de construcción de la participación popular y de la representación, inicialmente dada en la confirmación de los cabildos o en

la designación de líderes como Camilo Torres o Antonio Nariño, para cuya nominación se partió inicialmente de la aclamación popular hasta llegar posteriormente a la celebración de complejas elecciones.

Temas como: la representación territorial; el voto y sus consabidas limitaciones históricas; de la elección indirecta a la elección directa de las autoridades nacionales, la reciente aparición de la mujer en el derecho electoral colombiano; la elección popular de autoridades territoriales, y la organización autónoma e independiente del poder electoral, hacen parte de “los hitos del acontecer electoral” que identifica a Colombia como una democracia, relativamente estable, que esquivó los largos interregnos dictatoriales padecidos por otros Estados latinoamericanos en el siglo XX.

Hitos que construyeron una nación con una organización electoral compleja y dinámica, destinados a garantizar los elementos esenciales de la democracia representativa. Luego de doscientos años, en la estructura del Estado Colombiano, el tema electoral ocupa un lugar independiente de las tres tradicionales ramas del poder público, en general, una organización que tiene la increíble labor de organizar las normales y transparentes elecciones de un sinnúmero de funcionarios elegidos mediante el voto popular, el respeto a los derechos democráticos y electorales, el acceso al poder y la separación e independencia de los poderes públicos.

Sin duda, el libro “*Hitos electorales en el contexto de la Evolución Político Constitucional de Colombia*”, contribuye al estudio del tema electoral, muy a propósito de los doscientos años de construcción del Estado Nacional Colombiano.

INTRODUCCIÓN

Los hitos electorales denotan los momentos culminantes en los cuales el pueblo colombiano a través del ejercicio del derecho a la participación demarca el derrotero de su destino como nación y como Estado democrático. Destino trazado y querido libérrimamente por los colombianos desde los albores de la independencia y afincado sólidamente después en las últimas reformas legales y constitucionales, especialmente en la de 1991.

El presente esfuerzo académico investigativo quiere señalar cómo en este proceso siempre se han acompasado la participación del pueblo a través de los eventos electorales, con los procesos de desarrollo constitucional y legislativo, en el devenir histórico dentro del cual el país se viene constituyendo como una democracia. Participación cuya gestación se inició cuando se produjo el movimiento popular de 1810 que terminó en los cabildos y en los nombramientos de los primeros representantes del pueblo, que pasa por eventos como el plebiscito de 1957 que, no sólo significó el más duro golpe asestado a la tradicional abstención, sino que reconoció a la mujer su derecho a la participación política y que culmina en la consolidación alcanzada por el sistema en las últimas décadas, a partir del novedoso ensayo de alternación en el poder y de paridad en el ejercicio de los cargos públicos, pactado por los partidos en el Frente Nacional y que, sin importar sus falencias, fue un factor real de pacificación política para el país.

El mayor aporte del presente trabajo investigativo puede cifrarse en la nueva perspectiva que ofrece al vincular la actividad electoral a los diversos momentos de nuestra historia política, pero en especial a la evolución de las disposiciones constitucionales. Los datos electorales se presentarán enmarcados dentro de referencias y comentarios a las distintas situaciones históricas, al análisis, sin agotarlo, del contexto político, social o cultural y a las nuevas disposiciones constitucionales, a medida que ellas se van dando. Dentro de este desarrollo, el punto más alto lo constituye la reforma de 1991 que elevó a rango constitucional la autonomía e independencia de la organización electoral, que cualificó las exigencias para quienes aspiran a integrarla, que le asignó funciones más precisas y de mayor pertinencia, como el control de los topes financieros para las campañas, el acceso a los medios de comunicación o que estableció mecanismos más constringentes para garantizar, la transparencia, la independencia y la eficacia del sufragio.

Se espera que los resultados alcanzados en esta exigente labor heurística complementen el encomiable esfuerzo realizado por la Registraduría Nacional del Estado Civil cuando presentó, hasta los años 80, una compilación de los datos de los diversos tipos de elecciones, en su publicación “Historia Electoral Colombiana”. Igualmente se reconoce que el presente esfuerzo investigativo integra, pero en alguna forma se ve enriquecido por la persistente labor estadística de la Registraduría que ha consolidado y actualizado hasta 1994 los datos electorales y que, por otra parte, recurriendo, a partir de esa fecha, a la tecnología informática de punta que ha permitido virtualizar la información electoral para universalizar y facilitar su consulta, por ejemplo, a través de la Internet.

Aunque esta indagación ha resultado ardua y apremiante, sus pretensiones no van más allá de brindar a un lector corriente, a los estudiantes y profesionales, la oportunidad de hacerse a una idea de la importancia y las repercusiones de su participación electoral en la conformación y en la vigencia de nuestras instituciones democráticas. Pero indudablemente,

para el lector especializado, para los juristas avezados, para los políticos profesionales, para los propios gobernantes elegidos, espero haber abierto caminos para seguir explorando los datos, confrontándolos, haciendo proyecciones e ir más allá de lo aquí alcanzado, siempre en procura del ideal del Estado social de derecho democrático, participativo, pluralista y solidario, diseñado para Colombia en el artículo 1º de la Constitución Política.

El autor